



Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

*București, 3 martie 2011
Nr. XIX/895/2010*

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L770 din 29 noiembrie 2010, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, inițiatori: Antal István - deputat UDMR; Barbu Sulfina - deputat PD-L; Lakatos Petru - deputat UDMR; Márton Árpád-Francisc - deputat UDMR; Máté András-Levente - deputat UDMR; Nicolăescu Gheorghe-Eugen - deputat PNL; Vasile Aurelia - deputat PSD.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz negativ**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au avizat **negativ** această inițiativă legislativă.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea alin.(I) al art.30 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în sensul introducerii unor norme care să prevadă că proiectele de legi și de ordonanțe de urgență inițiate, respectiv adoptate de Guvern, trebuie însoțite de proiectele normelor de aplicare.

Comisia juridică a adoptat soluția respingerii propunerii legislative pentru următoarele considerente:

◆ În cazul în care în aplicarea proiectelor de legi sau de ordonanțe de urgență inițiate, respectiv adoptate de Guvern, **trebuie elaborate hotărâri ale Guvernului**, acestea nu pot fi elaborate **înainte de adoptarea legii** deoarece, potrivit art.108 alin.(2) din Constituție, **hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor**.

◆ Soluția propusă de inițiatori este inadmisibilă și din punctul de vedere al adoptării proiectelor de lege și ordonanțelor de urgență de către Parlament **care ar putea suferi numeroase modificări** ce ar implica **studii de impact**, fiind necesar a fi corelate cu prevederile normelor de aplicare ce, și acestea la rândul lor, ar trebui modificate. Or, potrivit art.29 din Legea nr.24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, studiile de impact constituie instrumente de prezentare și motivare ale actelor normative emise de Guvern, întocmite, de regulă, de structurile de specialitate în domeniu și constau în activități specifice ca: evaluarea efectelor asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor, luarea unor măsuri de implementare, respectiv modificări instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale, evaluări statistice etc., activități ce nu pot fi incluse în sfera de competență a Parlamentului.

◆ Guvernul susține că „măsurile normative preconizate ar putea aduce atingere *principiului separației puterilor în stat*, consacrat de art.1 alin.(4) din *Constituția României, republicată*, nesocotindu-se rolul și competențele diferite ale Parlamentului, respectiv ale Guvernului, consacrate prin dispozițiile *Legii fundamentale*. Astfel, potrivit art.61 din *Constituție*, Parlamentul este unica autoritate legiuitoare a țării, în vreme ce organizarea executării legilor este în competența Guvernului, potrivit art.108 alin.(2) din *Legea fundamentală*. Hotărârea emisă în condițiile acestor dispoziții reprezintă actul prin care Guvernul își realizează rolul de exercitare a conducerii generale a administrației publice, consfințit de dispozițiile art. 102 alin. (1) din *Constituție*.”

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din *Constituție*.

Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

La dezbaterile proiectului au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare: din partea Guvernului: Gati Ștefan – secretar general adjunct al Guvernului.

La lucrările comisiei au fost prezenți 9 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Potrivit art. 75 alin.(1) din *Constituția României, republicată*, și ale art. 88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

În urma dezbaterii din cadrul ședinței din data de 1 martie 2011, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări propune plenului Senatului **respingerea propunerii legislative**.

Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



Întocmit,

Cons.Maria Ranga